

# Gobierno Abierto en América Latina, avances y retos en México.

---



---

Daniel Rosemberg Cervantes Pérez

Twitter: [@Danimberg](#)

Consultor #GobiernoAbierto

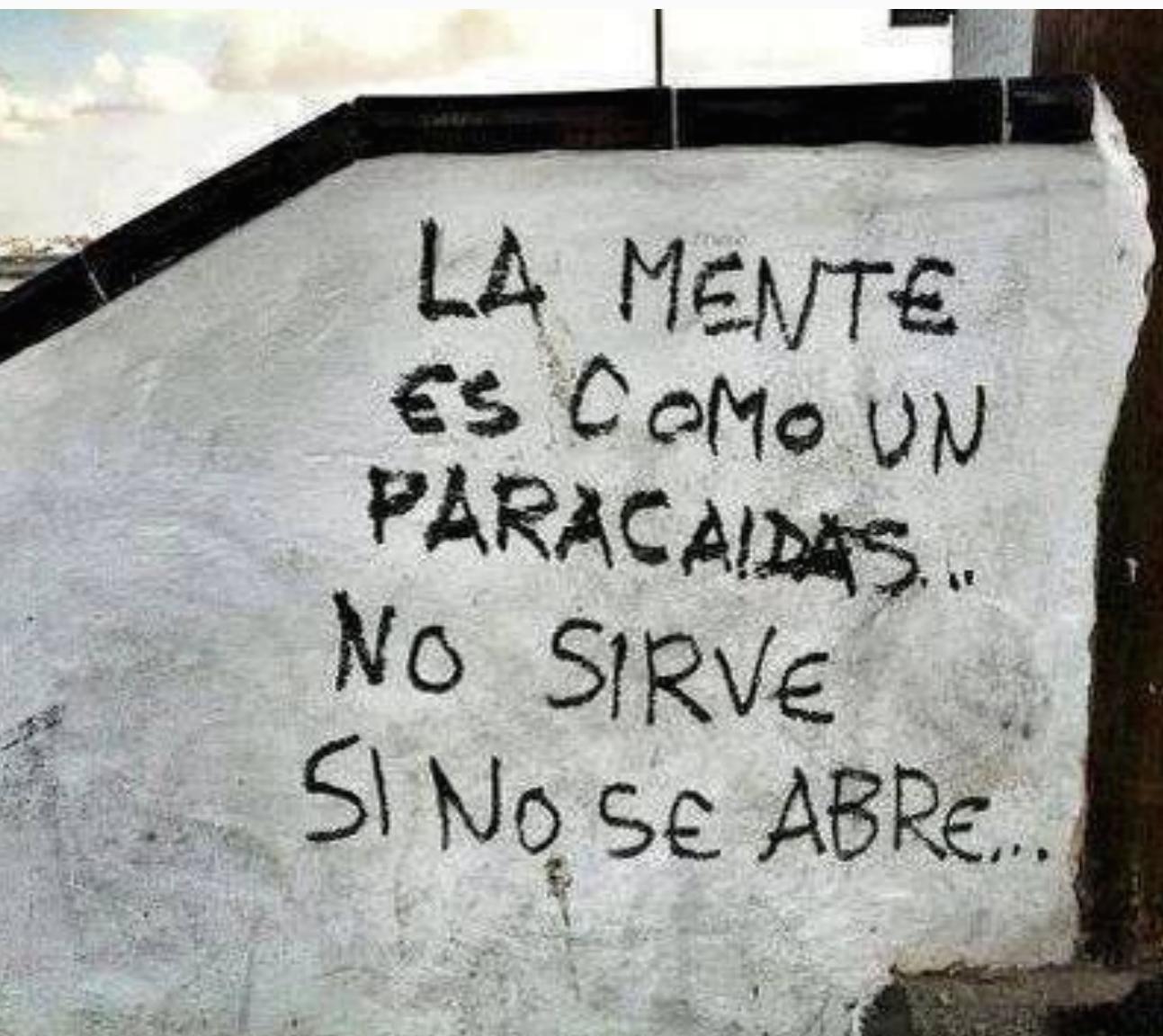
Coordinador @CIMTRA #EdoMex

Correo: [drcervantex@gmail.com](mailto:drcervantex@gmail.com)



Innovación  
Cívica

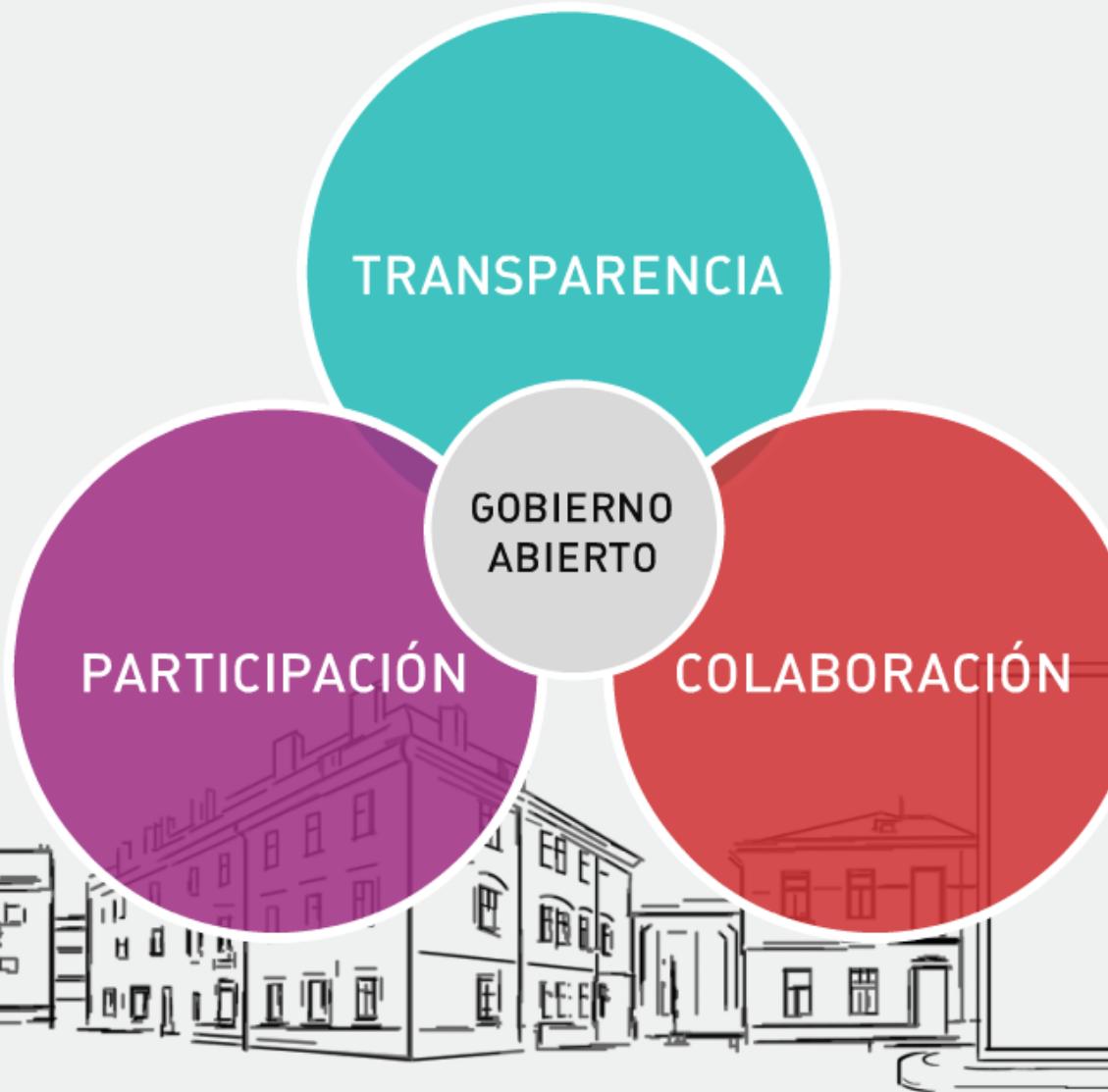
**GOBIERNO**  
- ABIERTO -



LA MENTE  
ES COMO UN  
PARACAIDAS..

NO SIRVE  
SI NO SE ABRE...

# TRES PILARES BÁSICOS



**1. Transparencia (Saber).** Un gobierno transparente **proporciona información sobre lo que está haciendo, pone a disposición sus fuentes y bases de datos, y publica los planes de actuación por los que puede ser considerado responsable frente a la sociedad.** Ello fomenta y promueve la rendición de cuentas ante la ciudadanía y un permanente control social;

2. **Participación (Tomar parte).** Un gobierno participativo **promueve el derecho de la ciudadanía a participar activamente en la formulación de las políticas públicas y a facilitar el camino para que las administraciones públicas se beneficien del conocimiento, ideas y experiencia de los ciudadanos.** Promueve la creación de nuevos espacios de encuentro y dialogo que favorezcan el protagonismo, implicación y deliberación de los ciudadanos en los asuntos públicos; y
3. **Colaboración (Contribuir).** Un gobierno colaborativo **compromete e implica a los ciudadanos y demás agentes sociales en el esfuerzo por trabajar conjuntamente para resolver los (cada vez más complejos) problemas públicos, aprovechando el potencial y energías disponibles en vastos sectores de la sociedad.** Ello supone la colaboración, cooperación y el trabajo coordinado no sólo con la ciudadanía, sino con las empresas, asociaciones, organizaciones de la sociedad civil y demás actores, y permite el esfuerzo conjunto dentro de las propias administraciones, entre ellas y sus funcionarios transversalmente.



DEBES  
DESAPRENDER  
AQUELLO QUE HAS  
APRENDIDO

# Gobierno Abierto, un modelo emergente.

---

## HERRAMIENTA

Herramienta en Políticas Públicas.  
Facilitadora de nuevos modelos de gobernanza.  
Se funda en la confianza y legitimidad de la acción pública.  
Considera a los ciudadanos como protagonistas.

## PARADIGMA

Nuevo paradigma de la Gestión Pública.  
Implica transformaciones en todas las dimensiones del Estado.  
Considera cambios en la cultura organizacional y dimensiones internas y externas.

# Gobierno Abierto en Iberoamérica

---

Conjunto de mecanismos y estrategias que contribuye a la **gobernanza pública y al buen gobierno**, basado en los pilares de **transparencia, participación ciudadana, rendición de cuentas, colaboración e innovación**, centrándose e incluyendo a la ciudadanía en el proceso de toma de decisiones, así como en la formulación e implementación de **políticas públicas**, para favorecer la democracia, la legitimidad de la acción pública y el bienestar colectivo.

Carta Iberoamericana de Gobierno Abierto. CLAD, 2016.

# Gobierno Abierto en México

---

Esquema de gestión y de producción de **políticas públicas** orientado a la atención y la solución colaborativa de los problemas públicos con base en colegiados plurales, y en cuyo trabajo convergen la **transparencia** y la **participación ciudadana** como criterios básicos, buscando propiciar un ambiente de **rendición de cuentas e innovación social**.

Modelo de Gobierno Abierto del Sistema Nacional de Transparencia, 2016.

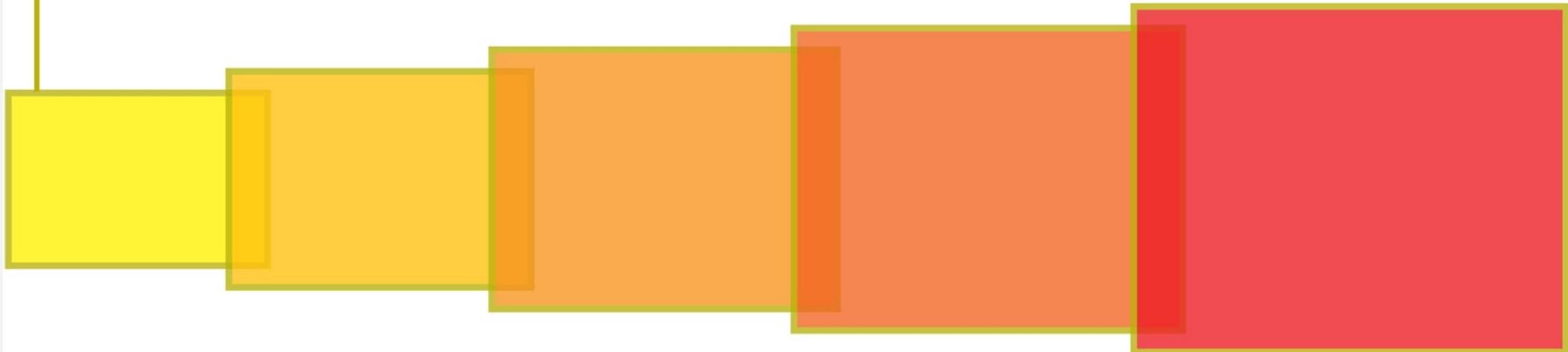
# Datos de Gobierno Abierto



(De Armel Le Coz and Cyril Lage - <http://democratieouverte.org/>

Archivo fuente: [https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Open\\_government\\_-\\_spanish.svg](https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Open_government_-_spanish.svg), CC BY 3.0)

# Public Participation Spectrum



## Inform

Les mantendremos informados.

## Consult

Les mantendremos informados, escucharemos sus inquietudes y les haremos saber cómo su participación influyó en la decisión final.

## Involve

Trabajaremos con el público para asegurarnos de que sus inquietudes se reflejen directamente en el desarrollo de alternativas, y que puedan reconocer cómo influyó su participación en la decisión final.

## Collaborate

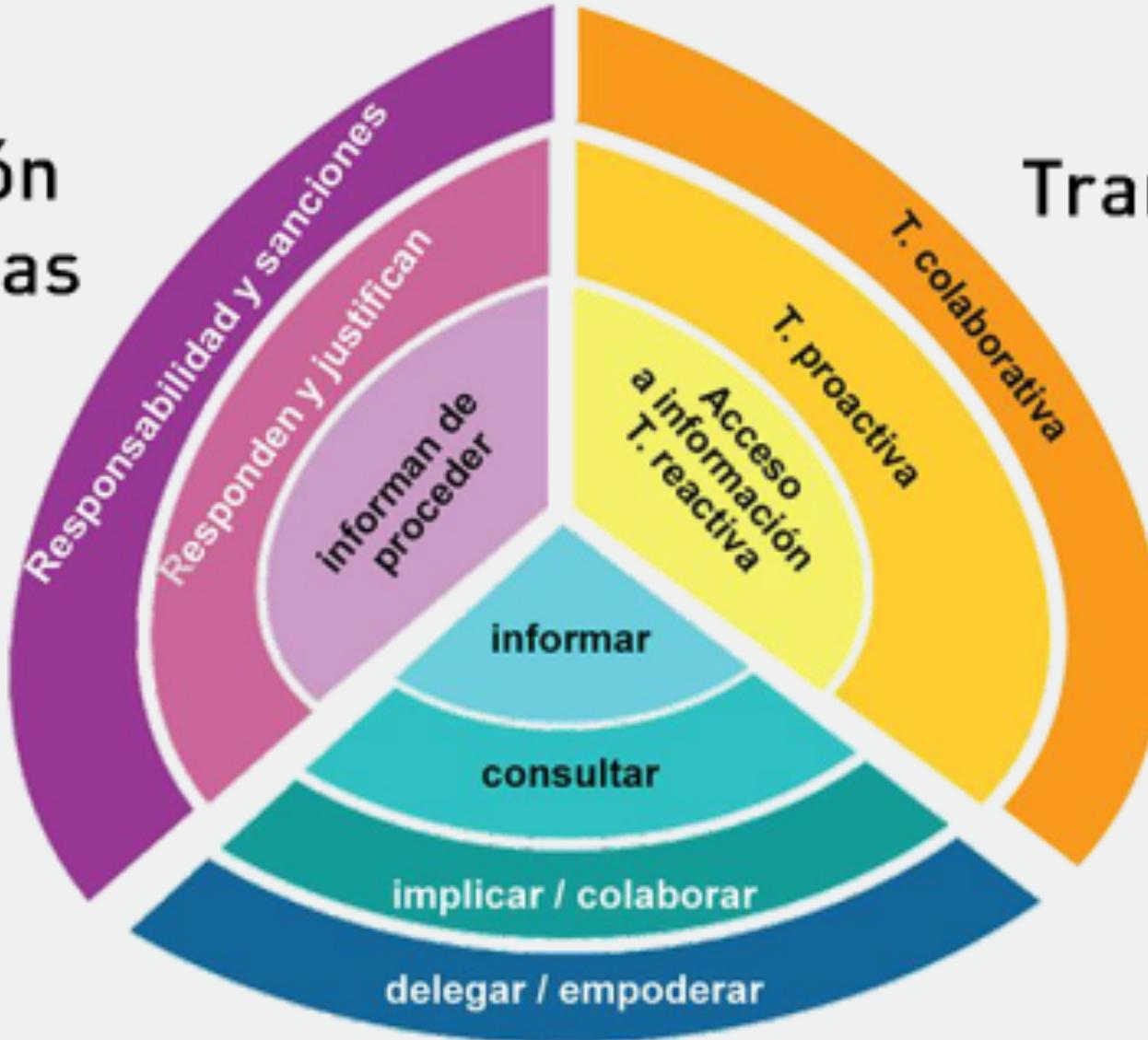
Buscaremos su asesoría para la formulación de soluciones. Incorporaremos sus comentarios y recomendaciones en el proceso de toma de decisiones, tanto como nos sea posible.

## Empower

Implementaremos lo que decida la comunidad.

Rendición  
de cuentas

Transparencia



Participación / colaboración

# SEGUNDA CATALOGACIÓN



GOBIERNO ABIERTO

Definir y  
desarrollar  
nuevos  
patrones de  
INTERACCIÓN

GOBERNANZA LOCAL

Gobiernos

Administraciones

Ciudadanía

Organizaciones  
sociales

Sectores  
productivos

RECONFIGURAR EL PODER Y LAS RELACIONES POLÍTICAS

# ALIANZA PARA EL GA

PARA SER PARTE, CADA PAÍS DEBE PRESENTAR  
UN PLAN DE ACCIÓN SOBRE GA BASADO EN:

TRANSPARENCIA

PARTICIPACIÓN CIUDADANA

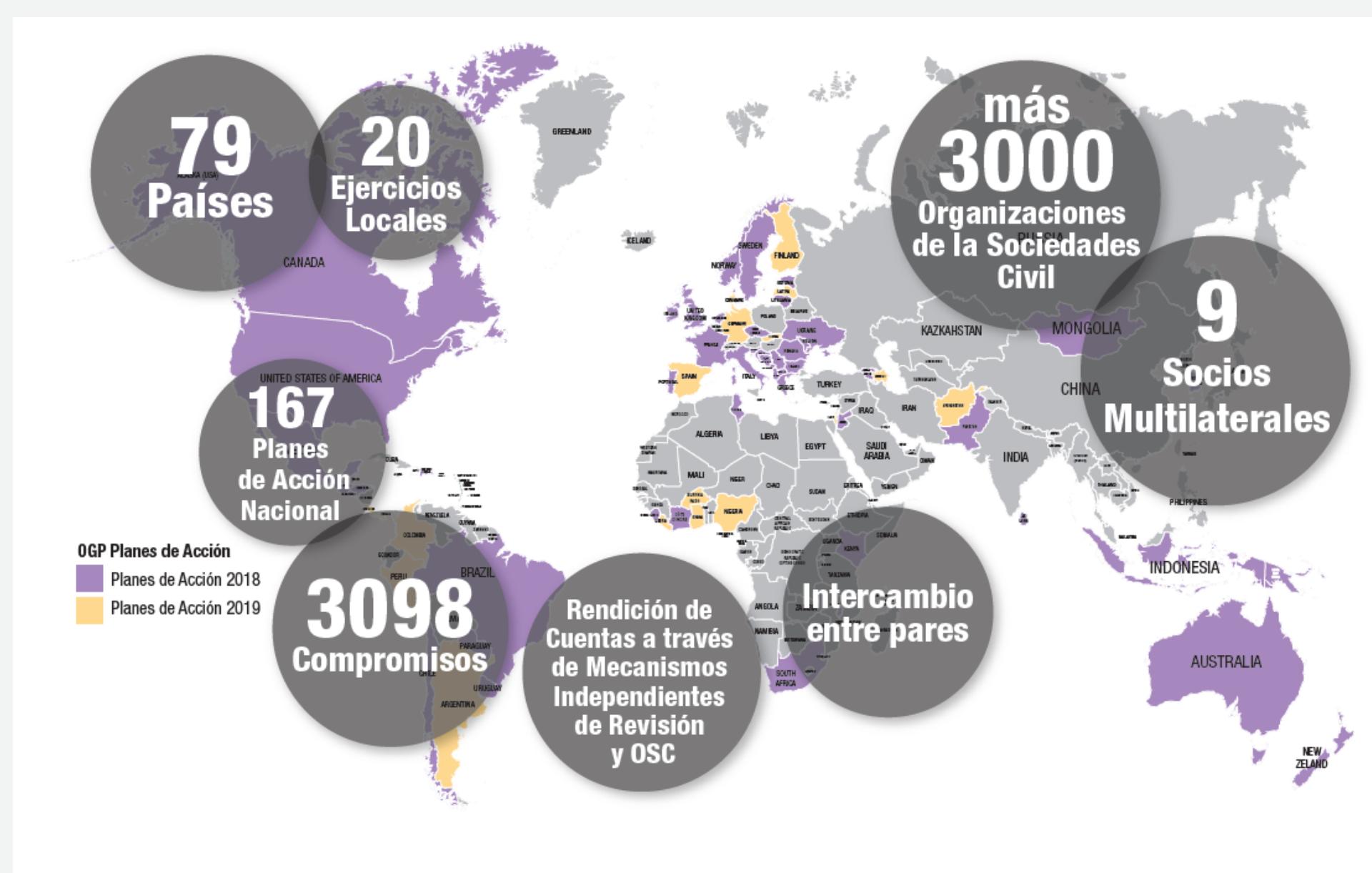
RENDICIÓN DE CUENTAS

INNOVACIÓN Y TECNOLOGÍA

La Alianza para  
el Gobierno  
Abierto



# Open Government Partnership



Fuente: Guía de implementación de Gobierno Abierto. Un aporte desde Sociedad Civil, NOSC. 2019.

## Proyectos Subnacionales OGP

### América:

- Austin, Estados Unidos
- Buenos Aires, Argentina
- Jalisco, México
- La Libertad, Perú
- Ontario, Canadá
- Sao Paulo, Brasil



# OTRO MUNDO ES POSIBLE



## Algunas evidencias de impacto de Gobierno Abierto:

- Libertad de asociación, medios libres e independientes, **colaboración Gobierno-ciudadanía**, se asocian a **mejores resultados socioeconómicos**, incluyendo: mortalidad infantil, esperanza de vida, años de estudio, crecimiento económico
- La apertura tiene mayor impacto cuando se implementa en un **ambiente de rendición de cuentas** y un Gobierno con capacidades desarrolladas.
- La apertura tiene un impacto mayor en países de ingresos medios y altos, y en países en los que la función pública es competente e imparcial.



## Retos y desafíos:

- Autoritarismo renovado y amenazas a la democracia, no por golpes militares o fraudes electorales, sino por ataques a periodistas, activistas y medios.
- Dos terceras partes refieren de compromisos refieren a transparencia, pero menos de un tercio a rendición de cuentas. De ellos, cerca de la mitad no describen medios a través de los cuales se logrará la rendición de cuentas.
- Si se definen claramente quién rendirá cuentas a quién y cómo, las reformas de gobierno abierto tienen el potencial de generar impactos más significativos.



# México

SE INCORPORÓ A OGP EN 2011



## Áreas de políticas clave

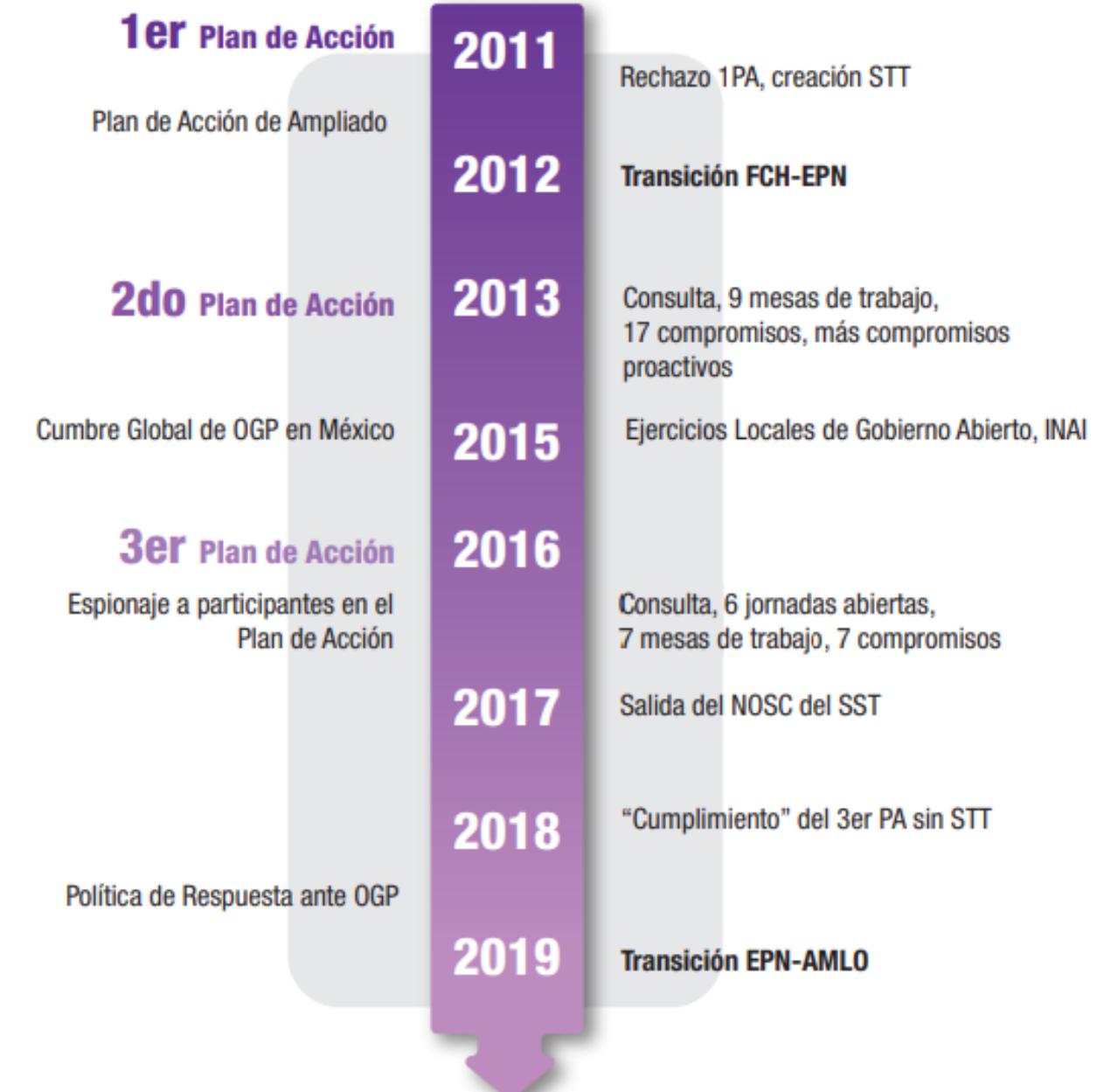
Los siguientes son temas del más reciente plan de acción (2016-2018) por los que México se distingue de los demás miembros.

Derechos humanos y  
Estado de derecho

Equidad de género

Servicios de  
salud pública

## Línea de tiempo de La Alianza para el Gobierno Abierto en México



## **REFORMA A SEGUIR**

### **Equidad de género**

2016-2018 PLAN DE ACCIÓN

El Gobierno propuso involucrar a la ciudadanía en la creación de un sistema nacional de cuidado que implica el reconocimiento y la corresponsabilidad del trabajo doméstico y de cuidado.

## **REFORMA A SEGUIR**

### **Sistema Nacional Anticorrupción**

2016-2018 PLAN DE ACCIÓN

El Gobierno se comprometió a promover la participación ciudadana en la elección de los funcionarios del Sistema Nacional Anticorrupción.

## **REFORMA A SEGUIR**

### **Desapariciones forzadas**

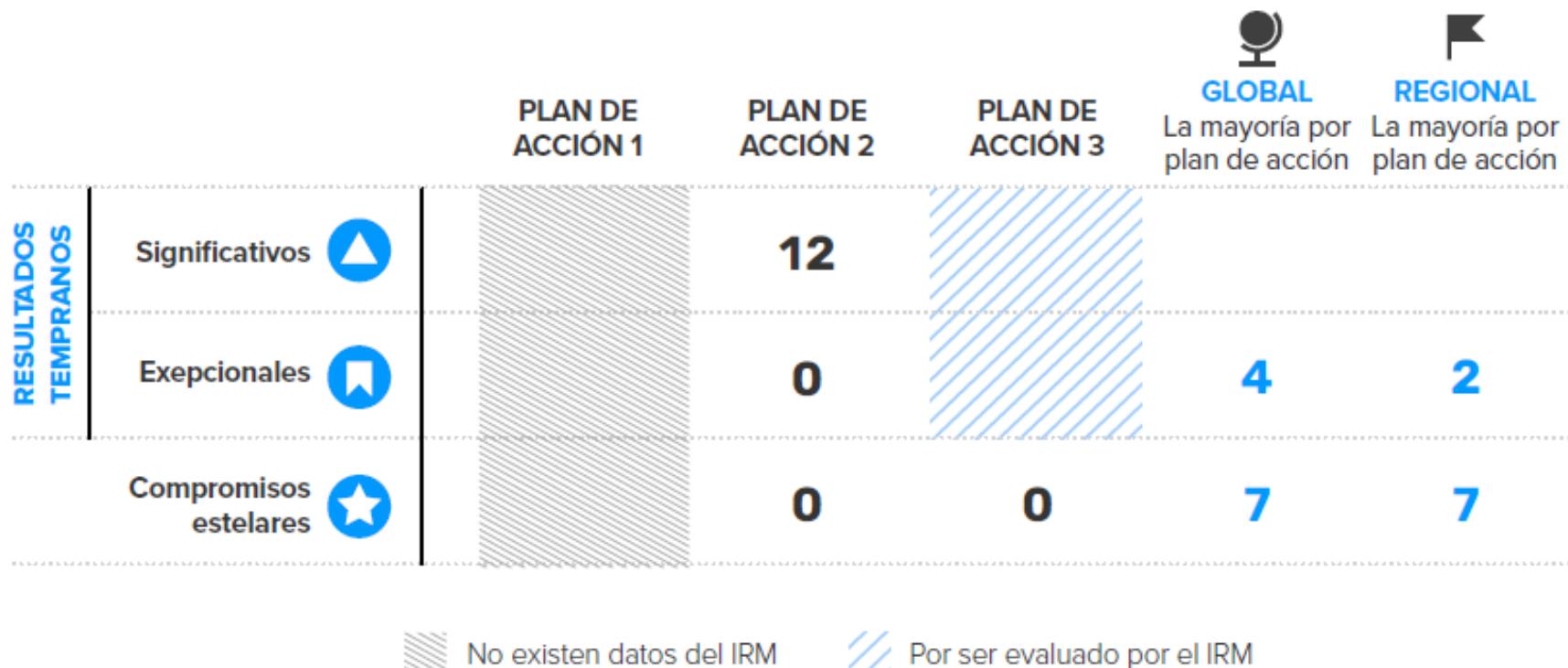
2016-2018 PLAN DE ACCIÓN

El Gobierno se comprometió a escuchar a la ciudadanía sobre las personas desaparecidas, a crear un mecanismo de seguimiento y a publicar información sobre las personas desaparecidas.

# Desempeño de los compromisos

Las primeras dos variables que se presentan a continuación ("Resultados Tempranos") responden a la pregunta "¿Se avanzó en la apertura del Gobierno?" y se enfocan en analizar cambios en la práctica de gobierno que ocurrieron como resultado de la implementación de los compromisos.

- ▲ Los **resultados significativos** son avances en la apertura del Gobierno, pero cuya escala o alcance son limitados.
- ▶ Los **resultados excepcionales** transformaron las condiciones locales a través de la apertura del Gobierno.
- ★ Los **compromisos estelares** reflejan en qué medida el compromiso se adhirió a los estándares establecidos para el desarrollo e implementación de los compromisos y no el impacto del compromiso. Los compromisos estelares son 1) verificables, 2) relevantes frente al gobierno abierto, 3) potencialmente transformadores y 4) implementados sustancialmente.



# Participación ciudadana

La siguiente tabla muestra 1) el nivel de influencia del público durante el desarrollo e implementación de los planes de acción de OGP; 2) si las consultas fueron abiertas a todo el público o solamente a un grupo de actores invitados y 3) si el país o entidad local cuenta con un foro que se reúne periódicamente.

## DESARROLLO

|                          | PLAN DE<br>ACCIÓN 2      | PLAN DE<br>ACCIÓN 3      |
|--------------------------|--------------------------|--------------------------|
| <b>Colaborar</b>         | <input type="checkbox"/> |                          |
| <b>Involucrar</b>        |                          | <input type="checkbox"/> |
| <b>Consultar</b>         |                          |                          |
| <b>Informar</b>          |                          |                          |
| <b>No hubo consultas</b> |                          |                          |

## DEFINITIONS

### Colaborar:

Hubo diálogo iterativo y el público ayudó a fijar la agenda

### Involucrar:

El Gobierno dio retroalimentación sobre cómo se tomaron en cuenta los aportes del público

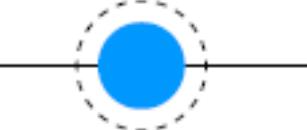
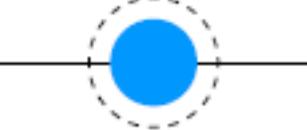
### Consultar:

El público tuvo la posibilidad de realizar aportes

### Informar:

El Gobierno entregó información al público sobre el plan de acción

## IMPLEMENTACIÓN

|                          | PLAN DE<br>ACCIÓN 2   | PLAN DE<br>ACCIÓN 3  |
|--------------------------|---|--|
| <b>Colaborar</b>         |  |  |
| <b>Involucrar</b>        |   |  |
| <b>Consultar</b>         |   |  |
| <b>Informar</b>          |   |  |
| <b>No hubo consultas</b> |   |  |

### CLAVE

-  La participación fue cerrada
-  La participación se abrió a todos los interesados
-  No existen datos del IRM (cerrado/abierto)
-  Existió un foro
-  Por ser evaluado por el IRM

*No se incluyen datos sobre participación de los planes de acción 2011 y 2012 debido a los cambios aplicados a la metodología del IRM.*

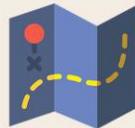




# ¿Qué es un STL?

El STL es un espacio de cocreación de alto nivel a través del cual autoridades y organizaciones de la sociedad civil se coordinan con respecto al rumbo que debería seguir el ejercicio local de gobierno abierto a fin de definir de forma colaborativa soluciones a problemas públicos que identifiquen en su entorno.

## ¿Qué hace un STL?



Definir la ruta de trabajo y la estrategia participativa que conduzcan a la definición de temas, problemas y compromisos



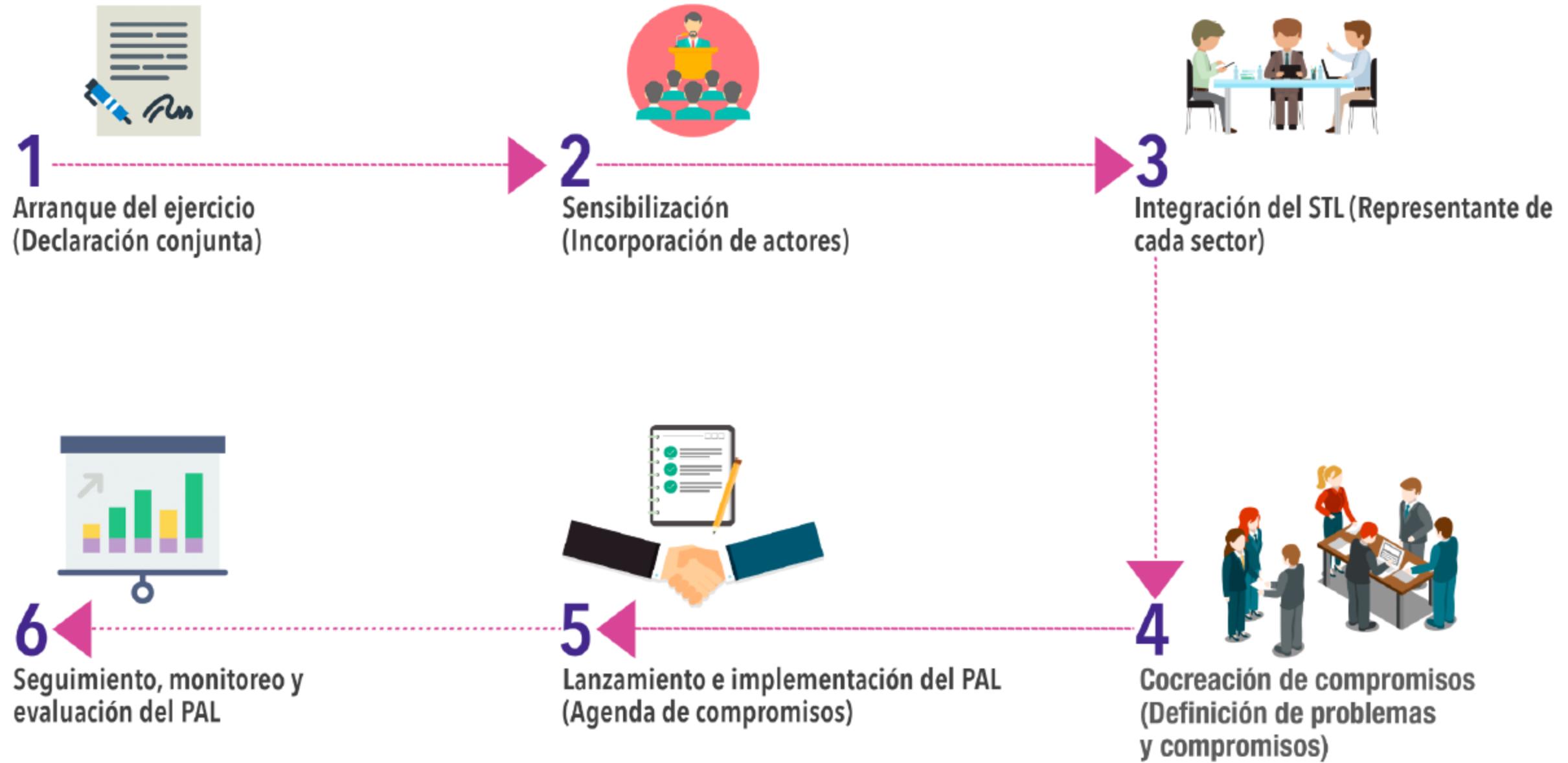
Acompañar y dar seguimiento a la implementación de los PAL.



Acciones permanentes de sensibilización que propicie la incorporación gradual de actores.



Promover los principios y prácticas de gobierno abierto



# Etapas rumbo al Plan de Acción



Fuente: Guía de implementación de Gobierno Abierto. Un aporte desde Sociedad Civil, NOSC. 2019.

# Niveles de ambición de los compromisos



Fuente: Guía de implementación de Gobierno Abierto. Un aporte desde Sociedad Civil, NOSC. 2019.

| Nivel Proactivo  |   |  |  |
|--|---|--|--|
| Transparencia  | Rendición de cuentas  | Participación Ciudadana  | Tecnología (Innovación)  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Portales de transparencia</li> <li>• Transparencia proactiva</li> <li>• Datos abiertos</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Seguimiento y visualización de casos de corrupción</li> <li>• Monitoreo de la información de acciones de gobierno</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Insumos y argumentación ciudadana</li> <li>• Deliberación ciudadana</li> <li>• Monitoreo ciudadano</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Portal o medio digital informativo</li> </ul> |

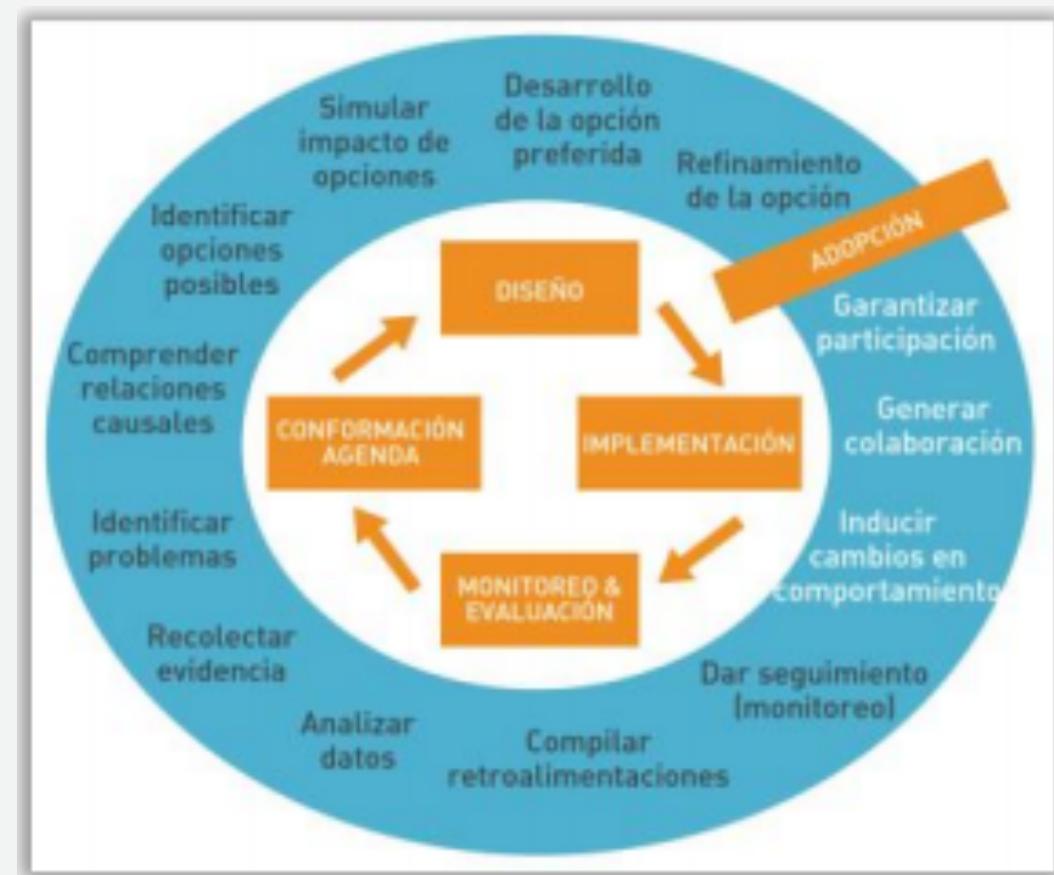
# Portales de Transparencia Proactiva

## Sindicatura.mx



- Plataforma de Transparencia Proactiva
- De Código Abierto

# Portales de Transparencia Proactiva



| Nivel Innovador  |  |  |   |
|--|--|--|---|
| Transparencia  | Rendición de cuentas   | Participación Ciudadana  | Tecnología (Innovación)   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Portales de transparencia con insumos ciudadanos</li> <li>• Mecanismos de uso de datos por la ciudadanía</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Portales y mecanismos de controlaría ciudadana</li> <li>• Mecanismos de seguimiento y retroalimentación a acciones de gobierno</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Co-creación multi-actor</li> <li>• Deliberación ciudadana</li> <li>• Co-implementación</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Plataforma o medio digital que habilita la participación ciudadana</li> <li>• Información para especialistas y ciudadanía</li> </ul> |

# Plataforma de Participación



democracia participativa de código libre para ciudades y organizaciones



decidim es una plataforma digital  
de participación ciudadana

Tecnología libre y segura.

Con todas las garantías democráticas.

Reprogramar la democracia ahora es posible con Decidim.

reproducir video ▶

The screenshot shows the DECIDE Veracruz website interface. At the top, there's a blue header with the logo 'DECIDE Veracruz' featuring a sun and water icon. Below the header, a navigation bar has tabs for 'Inicio', 'Procesos' (which is highlighted in green), and 'Más información'. A large banner below the header displays the text 'Plan Municipal de Desarrollo Veracruz 2018 - 2021' and '#PMDV • Consulta pública'. To the right of the banner, a progress bar indicates 'Fase 7 de 7' and 'FASE VI PUBLICACIÓN EN GACETA' with dates '21/4/2018 - 30/4/2018'. Below the banner, there are five navigation links: 'EL PROCESO' (highlighted in green), 'PROPYESTAS', 'ENCUENTROS', 'PUNTOS DE RECOLECCIÓN Y VOTACIÓN DE PROPYESTAS', and 'RESULTADOS'. On the left side of the main content area, there's a text block about the municipal government opening a citizen participation process for the Plan Municipal de Desarrollo 2018-2021. On the right side, there are two boxes: one titled 'QUIÉN PARTICIPA' listing various stakeholders like the public, researchers, and civil society organizations, and another titled 'CÓMO SE DECIDE'.

El H. Ayuntamiento de Veracruz ha abierto un proceso de participación ciudadana para construir, pensar y debatir las acciones y prioridades del Plan Municipal de Desarrollo 2018 - 2021

Conforme a lo establecido por la Ley de Planeación para el Estado de Veracruz, el Plan Municipal de Desarrollo es el instrumento rector de las políticas públicas que establece los objetivos, estrategias, indicadores y prioridades del desarrollo municipal que deberán realizarse a corto, mediano y largo plazo, debiendo estar acordes a lo establecido en el Plan Nacional y Estatal de Desarrollo.

Para ello, la administración pública municipal implementará el proceso para la construcción del Plan Municipal de

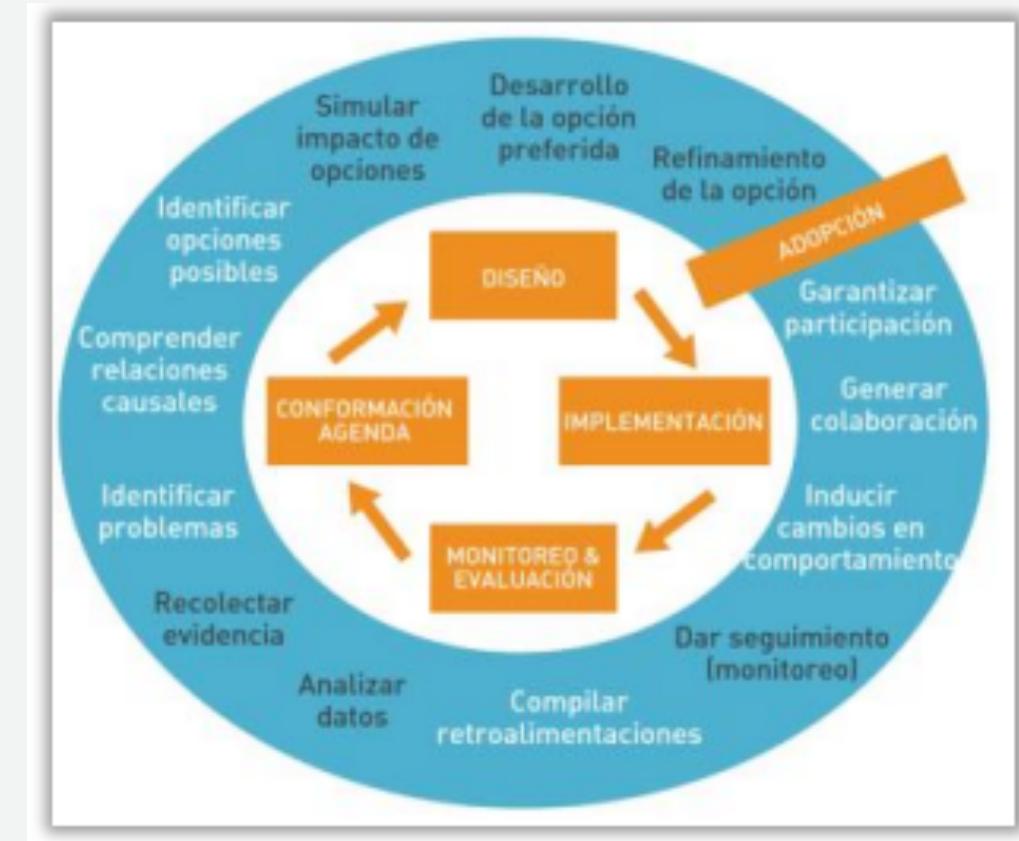
Seguir

QUIÉN PARTICIPA

Toda la ciudadanía a título individual, investigadores, representantes de la academia, cámaras empresariales, organizaciones civiles, asociaciones civiles, entre otros.

CÓMO SE DECIDE

# Plataforma de Participación



# Presupuestos Participativos



Debates Propuestas Votaciones Procesos Presupuestos participativos Ayuda

Entrar Registrarse

Conoce los proyectos finalistas

## Proyectos ganadores de los presupuestos participativos

Ver resultados

### Propuestas más activas

Instalar pantalla acústica en tramo M30 Pastora Imperio -Av. de Burgos - Pío XII

Al borde de esas zonas de la M30 viven, trabajan y transitan muchísimas personas. La contaminación acústica es enorme. Una pantalla acústica mitigaría ese ruido.



Ver todas las propuestas

### Debates más activos

piso okupado en Lavapiés pasividad absoluta del ayuntamiento de Madrid

LA PIEL QUE HABITO

Sentiré su frescor en mis plantas

Ver todos los debates

### No quitar Madrid central

Si se quita Madrid central se reciben más sanciones de la unión europea y los madrileños no queremos eso, queremos que se invierta en proyectos que están parados como la operación Chamartín



# Presupuestos participativos



# RECOMENDACIONES GOBIERNO ABIERTO ESTADO DE MÉXICO

---

1. Secretariado Técnico Amplio: Poder Legislativo, Poder Judicial, Sistema Estatal Anticorrupción.
2. Alianza de Sociedad Civil.
3. Estrategia de Participación Ciudadana + Estrategia de Comunicación.

# Herramientas de Gobierno Abierto

---

- Guía de implementación de Gobierno Abierto. Una aportación desde Sociedad Civil.
  - Manual para Puntos de Contacto de Gobierno Abierto OGP.
  - Lineamientos de AGA para los Planes de Acción Subnacionales.
  - Estándares de Participación y Cocreación de OGP
- Guía de Secretariados Técnicos Locales (INAI)
  - Guía de Cocreación de Compromisos.
  - Metodología para la construcción del Tercer Plan de Acción del Secretariado Técnico Tripartita.
  - Metodología para la construcción del Cuarto Plan de Acción AGA.



# ¡MUCHAS GRACIAS!

---

Daniel Rosemberg Cervantes Pérez

**WhatsApp: 55-5907-3418**

Twitter: @danimberg

Correo: drcervantex@gmail.com

---